

ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕДРАХ

Уважаемые читатели! OGJRussia продолжает знакомить вас с изменениями правового регулирования отношений недропользования и тенденциями изменения федерального законодательства о недрах. В этом выпуске мы расскажем о наиболее интересных и значимых с точки зрения совершенствования государственного регулирования и управления государственным фондом недр изменениях федерального законодательства о недрах, произошедших за январь 2017 года.

За рассматриваемый период был зарегистрирован и вступил в силу ряд важных и значимых для геологической отрасли и недропользования в целом ведомственных нормативных правовых актов Министерства природных ресурсов и экологии России. Отметим, что 2017 год объявлен Годом экологии в России, а значит, к недропользователям будет обращено повышенное внимание с точки зрения соблюдения требований в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Год экологии в России: президентские поручения

27 декабря 2016 года под председательством Президента России Владимира Путина состоялось заседание Государственного совета РФ по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений», которым фактически открыт Год экологии в России в 2017 году, проводимый в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 января 2016 года № 7.

По результатам состоявшегося заседания президент утвердил Перечень поручений Правительству России № Пр-140ГС от 24 января 2017 года.

В частности, правительству до 1 октября 2017 года поручено внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на снижение выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и предусматривающие в том числе:

- разработку и утверждение порядка выполнения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха и их применения при нормировании выбросов вредных (загрязняющих) веществ, включая использование системы квотирования таких выбросов;
- разработку и утверждение критериев формирования предприятиями плана мероприятий по снижению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий;
- особенности проведения проверок природопользователей в период неблагоприятных метеорологических условий.

Также Правительству РФ до 1 ноября 2017 года поручено внести в федеральное законодательство изменения, предусматривающие:

- проведение государственной экологической экспертизы материалов обоснования инвестиционных проектов, в том числе в части, касающейся определения мест размещения объектов планируемой хозяйственной деятельности;
- уточнение порядка выдачи комплексных экологических разрешений, в частности исключение из перечня объектов государственной экологической экспертизы материалов обоснования комплексного экологического разрешения;
- установление уполномоченным органом срока проведения государственной экологической экспертизы в зависимости от категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
- получение комплексных экологических разрешений с учетом программ оснащения предприятий автоматическими и техническими средствами контроля выбросов, сбросов и концентрации загрязняющих веществ, а также предоставление предприятиям времени на разработку соответствующих проектов и закупку необходимого оборудования;
- определение понятия «экологическая информация», порядка доступа к ней и отнесение такой информации к общедоступной информации, размещаемой государственными органами и органами местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в форме открытых данных.

Кроме того, Правительству Российской Федерации до 1 сентября 2017 года поручено представить предложения о целесообразности исключения обязательного регулирования процессов обращения со вскрышными и вмещающими горными породами, а также с хвостами обогащения, относящимися к отходам V класса опасности, предусмотрев обязанность недропользователя по их рекультивации или вовлечению в хозяйственный оборот.

Геологическое изучение недр: заявительный принцип расширен и сразу ограничен

В Министерстве юстиции Российской Федерации зарегистрирован приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 10 ноября 2016 года № 583 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением участков недр федерального значения и участков недр местного значения)» (регистрационный № 45065 от 29 декабря 2016 года), предусматривающий расширение действия заявительного принципа предоставления права



О заявительном принципе предоставления лицензий

Виталий Мельгунов,

директор Института горного и энергетического права, профессор РГУ нефти и газа (НИУ) им. И. М. Губкина

Расширение заявительного принципа предоставления лицензий на геологическое

изучение недр, впервые введенного еще в 2014 году и действовавшего только в отношении прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых, должно положительно сказаться на повышении инвестиционной привлекательности геолого-разведочных работ и стимулировать недропользователей вкладывать собственные средства в довольно рискованные проекты ранних поисковых стадий.

Вместе с тем есть опасения, что предусмотренные в отношении действия заявительного принципа ограничения негативно скажутся на предполагаемом положительном эффекте от распространения данного заявительного принципа на углеводородное сырье, учитывая географию распространения таких ограничений.

Например, в отношении угля запрет на применение в 2017 году заявительного принципа установлен по всей России, притом что ранее ограничения в отношении угля (как и других твердых полезных ископаемых) устанавливались только в части количества (не более трех участков) и предельного размера (не более 100 км² каждый) предоставляемых участков недр на одного заявителя.

Учитывая срочный характер установления подобных ограничений (ежегодно, на один календарный год), остается надеяться, что по результатам правоприменительной практики перечень ограничений применения заявительного принципа будет скорректирован в сторону сокращения.

пользования недрами для целей геологического изучения в отношении участков недр, содержащих прогнозные ресурсы углеводородного сырья, а также сопредельных участков недр разведываемых или разрабатываемых месторождений (флангов и нижележащих (вышележащих) горизонтов). Документ вступил в силу с 10 января 2017 года.

Особо следует подчеркнуть, что указанным документом предусматривается возможность введения ограничений действия заявительного принципа как в отношении конкретных видов полезных ископаемых, так и в отношении отдельных территорий Российской Федерации.

Такие ограничения могут вводиться ежегодно и действовать в течение соответствующего календарного года.

Перечень полезных ископаемых и территорий, в отношении которых в текущем году ограничено действие заявительного принципа, установлен приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 720 «Об утверждении перечня полезных ископаемых и (или) территорий, в отношении которых в 2017 году не допускается подача заявок на получение права пользования участком недр в целях геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений твердых полезных ископаемых или углеводородного сырья, проводимого за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителей, в порядке, предусмотренном разделами

4 и 5 Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 10 ноября 2016 года № 583».

С января 2017 года предусматривается возможность введения ограничений действия заявительного принципа как в отношении видов полезных ископаемых, так и в отношении отдельных территорий РФ

Данный приказ опубликован на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации 17 января 2017 года.

Действие заявительного принципа ограничено данным актом в отношении нефрита, янтаря, угля, углеводородного сырья, а также фосфатов и калийных солей, причем по всем полезным ископаемым, за исключением углеводородного сырья, такое ограничение действует по всей территории Российской Федерации.

При этом каких-либо ограничений по количеству и размеру участков недр в отношении нижележащих (вышележащих) горизонтов разведываемого или разрабатываемого месторождения не установлено.

Кроме того, в январе 2017 года в Министерстве юстиции Российской Федерации зарегистрирован

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23 сентября 2016 года № 490 «Об установлении порядка проведения экспертизы проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых и размера платы за ее проведение» (регистрационный № 45044 от 29 декабря 2016 года). Документ вступил в силу с 10 января 2017 года.

Данным документом установлены правила проведения экспертизы проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых, а также размер платы за ее проведение.

Необходимо отметить, что с момента вступления в силу рассматриваемого акта утратили силу Административный регламент предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации экспертизы проектов геологического изучения недр, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 апреля 2013 года № 139, и приказ Министерства природных ресурсов и экологии России от 8 июля 2010 года № 252 «Об утверждении размеров платы за экспертизу проектов геологического изучения недр». Следует подчеркнуть, что при этом размер платы за экспертизу проектов геологического изучения недр остался прежним.



5 января 2016 года Президент РФ Владимир Путин подписал Указ о проведении в 2017 году в России Года экологии

Геологическая информация: нормативная база почти сформирована

В настоящее время завершается подготовка нормативной правовой базы, направленной на реализацию Федерального закона России от 29 июня 2015 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В январе 2017 года зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации и вступили в силу следующие приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

- приказ от 11 ноября 2016 года № 586 «Об утверждении порядка принятия на временное хранение на безвозмездной основе образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах фондами геологической информации субъектов РФ, органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, организациями, находящимися в ведении указанных органов государственной власти, а также пользователями недр, у которых имеются специализированные хранилища» (регистрационный № 45237 от 13 января 2017 года);
- приказ от 11 ноября 2016 года № 587 «Об утверждении Перечней геологической информации о недрах, представляемой пользователями недр в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов РФ и передаваемой на временное хранение пользователям недр, порядок ее временного хранения пользователями недр» (регистрационный № 45236 от 13 января 2017 года).

Таким образом, на настоящий момент остается только один ведомственный акт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, который не зарегистрирован и не вступил в силу, — это приказ от 2 декабря 2016 года № 636 «Об утверждении порядка представления геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации».

В настоящее время документ ожидает государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации.