

Хвалынское, Центральное

Иван Заблуднев
аналитик

У России и Казахстана спорных месторождений на Каспии нет, но споры остаются

России и Казахстану до сих пор не удается найти «общий знаменатель», чтобы наконец-то начать разрабатывать месторождения на Каспии, которые еще в 2003 году было решено осваивать на паритетных началах. Месторождение Хвалынское и структура Центральная все эти годы являются предметом обсуждений и споров между ведомствами и компаниями двух стран, на каких условиях их разрабатывать. На сегодняшний день главным камнем преткновения остается природный газ, а точнее — вопрос о том, как и кому его реализовывать.

Ключевые слова: Каспий, разработка, СРП, налоги, экспорт, газ.

KHVALYN, TSENTRALNAYA. RUSSIA, KAZAKHSTAN HAVE NO DISPUTED CASPIAN FIELDS, BUT ARE STILL QUARELLING

Russia and Kazakhstan have yet to find the common denominator to finally start to develop those Caspian fields that they decided to develop on an equal footing back in 2003. The Khvalyn field and Tentralnaya structure and the terms on which they will be developed have been the subject of discussion and arguments between the ministries and companies of both countries all these years. As of today, the main stumbling block is natural gas, or, to be precise, how and to whom to sell it.

Key words: Caspian, development, PSA, taxes, export, gas.

Ivan Zabludev

До конца 2013 года Россия и Казахстан так и не смогли договориться по условиям окончательного соглашения о разделе продукции по Хвалынскому месторождению на шельфе Каспийского моря. Этот срок был обозначен в плане совместных действий России и Казахстана на 2013 — 2015 годы, подписанном президентами двух стран в декабре 2012 года. Тогда Министерству энергетики РФ, «Каспийской нефтегазовой компании», «ЛУКОЙЛу» — с российской стороны и Министерству нефти и газа Казахстана и «КазМунайГазу» — с казахстанской стороны было поручено обеспечить подписание СРП при пользовании недрами нефтегазоконденсатного месторождения Хвалынское между правительством РФ и инвестором — ООО «Каспийская нефтегазовая компания».

Совместное предприятие ООО «Каспийская нефтегазовая компания» было создано в 2005 году «ЛУКОЙЛом» и «КазМунайГазом». В октябре 2009 года «КазМунайГаз» продал за \$1 млрд компаниям Total и GDF Suez 25% из своей доли в проекте. В результате доли участников составляют: «ЛУКОЙЛ» — 50%, «КазМунайГаз» — 25%, Total — 18% и GDF — 7%.

Но до подписания соглашения дело так и не дошло. Минэнерго РФ подготовило и представило инвесторам проект СРП, который не устроил будущих недропользователей. Главной причиной недовольства источник в «КазМунайГазе» называет слабую экономику проекта. «Российское правительство в связи с монополией «Газпрома» предполагает в этом проекте только внутреннюю реализацию продукции. В итоге все варианты на всех фискальных режимах получаются нерентабельными. Поэтому с казахстанской стороны сейчас выдвигается вопрос о разрешении экспорта газа в рамках Хвалынского проекта», — отметил источник.

Справедливости ради стоит отметить, что при подготовке проекта СРП российское ведомство исходило из того, что было прописано в рамках межгосударственного плана совместных действий России и Казахстана на 2013 — 2015 годы. Там, в частности, «Газпрому» и «КазМунайГазу» поручалось рассмотреть возможность подключения к существующим и проектируемым газопроводам, проходящим по территории Алтайского края РФ, для газификации Восточно-Казахстанской области Республики Казахстан. То есть уже в самом плане предписывалось направлять добываемый газ на внутренний рынок Казахстана, а об экспорте речь не велась.

Таким образом, подписание СРП по Хвалынскому в очередной раз сорвалось.

Стороны намеревались подписать соглашение по этому месторождению еще в 2009 году. К тому времени в России должна была быть создана межведомственная комиссия по подготовке СРП, однако этот процесс затянулся до мая 2011 года.

Возможность взаимовыгодного сотрудничества по разработке углеводородных ресурсов Хвалынского месторождения Москва и Астана обсуждают

с 2002 года. Тогда Россия и Казахстан подписали протокол к соглашению от 1998 года о разделе Каспия. В нем определены координаты прохождения по дну северной части Каспийского моря разграничительной линии. Стороны договорились, что казахстанская юрисдикция распространяется на структуру Курмангазы, а российская — на структуры Хвалынское и Центральная. Но так как они расположены на пограничной территории, страны договорились разрабатывать их на паритетных началах.

К настоящему времени только на структуре Курмангазы сторонам удалось начать осуществление планов по паритетному сотрудничеству силами компаний «Роснефть» и «КазМунайГаз». Однако пока это партнерство не принесло ожидаемых результатов: первые пробуренные скважины оказались сухими. И хотя стороны решили продолжать поиск углеводородов на данной структуре, активность участников заметно снизилась (см. «Курмангазы: осталась только надежда»).

ТОЛЬКО НА СТРУКТУРЕ КУРМАНГАЗЫ РОССИЯ И КАЗАХСТАН НАЧАЛИ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ПЛАНЫ ПО ПАРИТЕТНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ, ОДНАКО ПЕРВЫЕ ПРОБУРЕННЫЕ СКВАЖИНЫ ОКАЗАЛИСЬ СУХИМИ

Возможно, неудачный старт с Курмангазы повлиял и на затягивание с развитием других совместных проектов на Каспии, в том числе и по Хвалынскому месторождению.

Чего хотят инвесторы?

Представление о том, какие условия инвесторы считают приемлемыми для разработки Хвалынского, дает ТЭО проекта, разработанное «ЛУКОЙЛом» и согласованное с казахстанским партнером. Так, лукойловский вариант предполагает заключить СРП на 40 лет с возможностью дальнейшего продления. Часть добытой продукции инвестор получает за компенсацию НДС в качестве возмещения затрат. Оставшаяся часть считается прибыльной и делится между государством и разработчиком проекта. Доли, причитающиеся каждой

Хвалынское месторождение

Месторождение Хвалынское, открытое в 2002 году, расположено в северной части Каспийского моря в 260 км от Астрахани. Глубина моря в районе месторождения составляет 25-30 м. На участке выявлено 5 залежей — 4 газоконденсатных и 1 нефтяная. По данным Минприроды РФ, утвержденные запасы по категориям C₁+C₂ составляют 332 млрд м³ природного газа, 17 млн т конденсата и 36 млн т нефти.

Планируемый уровень добычи газа составляет около 8 млрд м³ в год, конденсата — порядка 500 тыс. т в год. При этом ожидаемые капитальные затраты превысят \$7,5 млрд, операционные затраты — около \$5,5 млрд.

Для освоения Хвалынского месторождения «ЛУКОЙЛ» и «КазМунайГаз» в 2005 году создали совместное предприятие — ООО «Каспийская нефтегазовая компания».

Рисунок 1

Месторождение Хвалынское и структура Центральная



из сторон, зависят от прибыльности проекта. Пока прибыльность составляет менее 16,5%, инвестор получает 95% продукции, когда она превысит 20,5%, инвестору будет доставаться 35% добычи.

Налоговый режим, по версии «ЛУКОЙЛа», должен предусматривать освобождение инвестора от уплаты всех видов налогов, кроме налога на прибыль, который составит 20% на все время действия СРП.

Согласно лукойловскому ТЭО оператор проекта получает право на беспрепятственный экспорт своей доли углеводородов. Более того, государство даже обязуется оказать содействие инвестору при заключении договора с «Газпромом» об экспорте газа.

В лукойловском варианте СРП по Хвалынскому месторождению главный акцент сделан на добычу природного газа. Поэтому допускалось, что оператор проекта может отказаться от освоения нефтяных залежей участка, если решит, что оно экономически нецелесообразно.

Однако вряд ли «ЛУКОЙЛ» и партнеры получат возможность экспортировать газ с Хвалынского. В российско-казахстанском протоколе по этому месторождению оговорено, что его разработка будет вестись согласно российскому законодательству. А по российскому законодательству «Газпром» является монополистом в экспорте газа. Это значит, что разрешить экспорт газа с Хвалынского правительство может только в том случае, если сделает исключение из правил.

Однако менять законодательство ради этого проекта Москва не стала в прошлом году, скорее всего не станет и в этом, и в обозримом будущем. Чтобы не создавать прецедент для других зарубежных недропользователей, работающих в России. К тому же та часть добытого хвалынского газа, которая по СРП будет принадлежать «ЛУКОЙЛу», понадобится «Газпрому» либо для внутреннего использования, либо для экспортных целей. И «Газпрому», естественно, будет выгодней, если «ЛУКОЙЛ» продаст ему «голубое топливо» по внутренним российским ценам, а не по экспортным.

Расположение месторождений в северной части Каспия позволяет обеспечить транспортировку их природного —

Структура Центральная

Структура Центральная расположена в пределах российского сектора акватории Каспийского моря. Расстояние до берега составляет 140–150 км, глубина моря – от 100 до 600 м.

Лицензия на геологоразведку структуры в пределах российского сектора акватории принадлежала компании «ЦентрКаспнефтегаз», акционерами которой на паритетных условиях являются «ЛУКОЙЛ» и «Газпром».

По итогам сейсморазведочных работ основные перспективы нефтегазоносности структуры Центральная связываются с нижнемеловыми и юрскими отложениями. Здесь выполнена электроразведка в объеме 437,4 пог. км, пробурена поисковая скважина глубиной 4227 м, проведена сейсморазведка 3Д в объеме 567 км².

По результатам бурения было открыто нефтегазоконденсатное месторождение в отложениях верхней юры. Геологические запасы нефти по категориям C₁+C₂ оценены в 314 млн т, запасы газа (свободный + растворенный) по категориям C₁+C₂ – 119 млрд м³.

Ожидаемые капитальные затраты по проекту составят около \$8 млрд, операционные расходы — более \$10 млрд. Суммарные извлекаемые ресурсы структуры Центральная оцениваются в 101,4 млн т нефти, 7,5 млн т конденсата и 162,1 млрд м³ газа.

На Центральной была пробурена только одна скважина, на основании которой были поставлены запасы на учет. Однако для более точной оценки ресурсов участка необходимо бурение как минимум еще одной скважины.

газа как в западном, так и в восточном направлении. «Газпром» уже сейчас реализует проект строительства газопровода «Южный поток», который предусматривает поставки от 30 до 60 млрд м³ в страны Европы с 2018 года.

Кроме того, «Газпром» более 10 лет ведет переговоры с КНР о строительстве двух газопроводов общей мощностью до 68 млрд м³ в год. К настоящему времени стороны наконец достигли договоренности по ценам на газ, что будет способствовать началу строительства хотя бы одного из запланированных трубопроводов в Поднебесную.

Соглашение о купле-продаже газа «Газпром» и CNPC подписали в мае в ходе визита Владимира Путина в КНР. Общая стоимость контракта составляет \$400 млрд.

Газовые надежды Астаны

Но Астане дополнительный газ нужен еще больше. Объемы его добычи и рост внутреннего потребления не позволяют Казахстану наращивать газовый экспорт в желаемых масштабах. Так, по данным Министерства нефти и газа Казахстана, в 2013 году в республике добыто около 42 млрд м³ газа (рост на 4% к 2012 году), из которых выработано 22,8 млрд м³ товарного газа. Остальное сырье — 19,2 млрд м³, фактически почти половина от добытого — было закачено обратно в нефтяные пласты. Из общего объема товарного газа 10,9 млрд м³ было использовано на внутреннем рынке, еще 3,3 млрд м³ потрачено на технологические нужды. В свою очередь, по данным министерства, экспорт газа составил 8,6 млрд м³.

Сейчас основной объем казахстанского экспорта газа приходится на Россию. Однако у Астаны есть планы начать экспортировать свой газ и в Китай. Казахстан несколько лет назад подписал соглашение с КНР о продаже 10 млрд м³, но пока не может найти в своем газовом балансе необходимые объемы для осуществления этих целей.

Более того, специалисты в Казахстане подсчитали, что уже через 10 лет, к 2024 году, в республике может наступить газовый дефицит, т. е. его производство упадет настолько, что сырья не хватит даже для обеспечения внутреннего спроса, не говоря уже об экспорте.

Поэтому сегодня власти и отраслевые эксперты Казахстана ищут возможности увеличения добычи и производства товарного газа. В этом плане большие надежды Астана возлагает не только на Хвалыньское месторождение. Другая возможность — задействовать и структуру Центральная, которая тоже находится в Каспийском море и по договоренности России и Казахстана должна разрабатываться на паритетных началах (см. «Центральная» проблема).

При условии если на Хвалыньском месторождении и структуре Центральная будут обнаружены прогнозиру-



Курмангазы: осталась только надежда

Перспективная структура Курмангазы (Кулалинская) расположена на шельфе северной части Каспийского моря. Извлекаемые ресурсы нефти по структуре оцениваются разными специалистами от 550 до 1800 млн т. В качестве так называемого «базового варианта» принята цифра 980 млн т. Основные перспективные горизонты — юрские и меловые, залегают в пределах структуры на глубинах от 300 до 1200 м, определенный интерес представляют также отложения триаса, залегающие на глубинах 1200–2000 м.

СРП по разработке Курмангазы подписано в июле 2005 года между правительством Казахстана и АО МНК «КазМунайТениз» («дочка» «КазМунайГаза») и ООО «РН — Казахстан» («дочка» Роснефти).

Начало коммерческой добычи нефти планировалось на 2014 год. Предполагаемый период добычи определен до 45 лет. Прогнозируемый уровень добычи нефти — около 32 млн т в год по «базовому варианту».

На протяжении нескольких лет на контрактной территории Курмангазы были пробурены две разведочные скважины, в которых не выявлены признаки углеводородного сырья. В результате комплексной интерпретации и анализа результатов всех геолого-геофизических исследований была получена новая сейсмогеологическая модель контрактной территории и выделено 13 перспективных структур, из них 8 — по юрско-меловому, 5 — по доюрскому (палеозойскому) комплексу отложений.

На основании полученных данных разработан новый «Проект поисковых работ на нефть и газ на контрактной территории Курмангазы». Проектом предусматривается бурение 10 поисковых скважин на выявленных структурах. Однако пока ни казахстанская, ни российская сторона подробные планы в отношении Курмангазы не комментируют.

емые ныне запасы и если Астане удалось бы договориться с Москвой о возможности самостоятельного экспорта своей доли газа, у казахстанской стороны было бы несколько вариантов распорядиться своими объемами. Эти варианты предусматривают налаживание поставок как в направлении России, так и в обратном, в сторону Казахстана. И оба варианта могут оказаться рентабельными.

Рассмотрим возможность поставок в Россию. Казахстан мог бы договориться, чтобы его доля, причитающаяся по соглашению о разделе продукции по Хвалынскому и, возможно, с Центральной, засчитывалась бы как экспортные поставки «Газпрому». На аналогичные объемы Казахстан мог бы уменьшить экспортные поставки в РФ с Карачаганакского месторождения, с которого сейчас поставляется газ в Россию. В свою очередь, высвободившиеся объемы карачаганакского газа Астана могла бы направлять в трубопровод в Китай. Или на обеспечение своих внутренних потребностей в газе.

Другой вариант — провести трубопровод от Хвалынского месторождения и, возможно, с Центральной до казахстанского берега Каспия. В западной части Казахстана берет начало ветка газопровода Бейнеу — Бозой — Чимкент, который соединен с трубопроводом Туркменистан — Узбекистан — Казахстан — Китай. По этой ветке мощностью 10 млрд м³ Казахстан планирует направлять часть газа для обеспечения топливом южных областей страны, а при возможности — наладить экспортные поставки излишков газа в Поднебесную.

Однако «Газпрому» невыгодно предоставлять такие возможности Астане. Российский монополист вряд ли станет улучшать экспортные позиции Казахстана в ущерб своим намерениям наладить газовые поставки в Китай.

Минэнерго предлагает общий режим

В конце апреля Министерство энергетики РФ направило в правительство текст проекта с новыми поправками в протокол к соглашению между РФ и Казахстаном о разграничении дна северной части Каспийского моря, касающимся структуры Центральная.

НЕ РАНЬШЕ, ЧЕМ ЧЕРЕЗ 9 ЛЕТ НАЧНЕТСЯ ПРАКТИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА ЦЕНТРАЛЬНОЙ СОГЛАСНО НОВЫМ ПОПРАВКАМ К СОГЛАШЕНИЮ МЕЖДУ РФ И КАЗАХСТАНОМ О РАЗГРАНИЧЕНИИ ДНА СЕВЕРНОЙ ЧАСТИ КАСПИЙСКОГО МОРЯ

В частности, поправки предусматривают предоставление совместному предприятию права пользования недрами на участке, где расположено месторождение Центральное, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых без проведения аукциона. Право пользования будет предоставлено на срок 25 лет с этапом геологического изучения недр на срок 7 лет с применением общего режима налогообложения.

«Центральная» проблема

В соответствии с протоколом от 13 мая 2002 года к соглашению между Казахстаном и РФ о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование от 6 июля 1998 года, освоение углеводородных ресурсов структуры Центральная решено осуществлять совместно, но в соответствии с законодательством РФ.

В мае 2008 года на структуре было открыто крупное нефтегазоконденсатное месторождение с запасами 169,1 млн т у.т. Но лицензия на геологоразведку истекла, а получить лицензию на добычу СП «ЛУКОЙЛа» и «Газпрома» не смогло из-за требований российского законодательства, по которому разрабатывать шельф могут только компании с государственным участием свыше 50%.

Предполагалось, что месторождение будет разрабатываться на условиях раздела продукции, однако на основании имеющихся геологических данных невозможно провести раздел прибыльной продукции с максимальной выгодой для России. По мнению Минэнерго РФ, для определения пропорций раздела необходима более точная информация о запасах углеводородов, что требует дополнительного изучения месторождения.

В 2013 году «ЛУКОЙЛ», «Газпром» совместно с «КазМунайГазом» создали СП — ООО «Нефтегазовая компания Центральная» для разработки месторождения. Компании предполагается выдать лицензию для проведения доразведки сроком на 7 лет. Данное предложение содержится в плане совместных действий России и Казахстана на 2013–2015 годы. По результатам доразведки планируется подготовить к подписанию СРП.

Пока не решенным остается и вопрос о том, как учитывать затраты на геологоразведку. Минприроды и Роснедра предлагают заключить СРП и учитывать затраты на геологоразведку как возмещаемые. Участники проекта предлагают провести геологоразведку отдельно, затем заключить СРП и внести в него затраты на геологоразведочные работы как исторические. От разницы подходов зависит размер государственной доли и условия СРП.

Кроме того, выдача лицензии на геологоразведку может привести к тому, что запуск месторождения будет отложен на срок ее действия, то есть на 7 лет.

Причем только после завершения этапа геологического изучения предприятию будет предоставлено право продолжить пользование недрами на участке с применением общего режима налогообложения, либо заключить с правительством РФ соглашение о разделе продукции. То есть окончательные условия разработки этого месторождения будут определяться сторонами только после того, как завершится разведочный период. И если недропользователи захотят заключить СРП, на его подготовку уйдет, по мнению экспертов, около двух лет. В этом случае получится, что практическая разработка структуры Центральная начнется по меньшей мере лет через девять.

Что касается Хвалынского, то в настоящее время казахстанская сторона готовит для российской свои предложения по улучшению экономики проекта. Когда они будут переданы на рассмотрение Москве, пока не известно. Как и то, сколько времени понадобится российской стороне на ответные предложения. И не исключено, что и в этом году СРП по Хвалынскому стороны тоже не подпишут. Таким образом, российско-казахстанское сотрудничество по освоению каспийских месторождений продолжает пробуксовывать. ●